

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์      ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจโรงเรียนกวดวิชา

ชื่อผู้เขียน                      วรณช จันตา

หลักสูตร                          นิติศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษา              รองศาสตราจารย์ สำเริง เมฆเกรียงไกร  
รองศาสตราจารย์ ดร. ชลอ ว่องวัฒนาภิกุล  
อาจารย์ ดร. รุ่ง ศรีสมวงษ์

### บทคัดย่อ

การศึกษาวิทยานิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงสภาพปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจโรงเรียนกวดวิชา โดยมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องคือ ประมวลรัษฎากร พ.ศ. 2481 ที่ได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับเงินได้ของโรงเรียนกวดวิชา พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. 2522 ที่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการคุ้มครองผู้บริโภคด้านการโฆษณา พระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. 2550 ที่ได้ออกระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานโรงเรียนเอกชนประเภทกวดวิชา พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ที่ออกกฎกระทรวงฉบับที่ 47 (พ.ศ. 2540) ว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานในการป้องกันอัคคีภัยในโรงเรียนกวดวิชาและพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการทำงานเกินอัตราตามที่กฎหมายกำหนด

จากการศึกษากฎหมายดังกล่าวข้างต้นทำให้ผู้ศึกษาได้พบปัญหาดังนี้ การบังคับใช้กฎหมายที่ขาดประสิทธิภาพทำให้เกิดปัญหา คือ การที่ผู้ประกอบการไม่ปฏิบัติตามกฎระเบียบข้อบังคับ อันได้แก่ การกำหนดคุณภาพมาตรฐานการประกอบธุรกิจโรงเรียนกวดวิชา การกำหนดคุณสมบัติของผู้สอนที่ไม่ได้มาตรฐานตามที่กระทรวงศึกษาธิการกำหนด การจัดปริมาณนักเรียนในห้องเรียนเกินอัตราที่กฎหมายกำหนดไว้ การกำหนดค่าลงทะเบียนในการเรียนกับโรงเรียนกวดวิชาซึ่งกฎหมายไม่ได้กำหนดไว้ชัดเจนว่าจะเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในอัตราที่เท่าใดจึงจะเหมาะสม การกำหนดชั่วโมงการทำงานของลูกจ้างในโรงเรียนกวดวิชา พบว่า ลูกจ้างในโรงเรียนกวดวิชาส่วนใหญ่ต้อง

ทำงานล่วงเวลา แต่ค่าตอบแทนที่จ่ายเป็นค่าล่วงเวลานั้นมิได้จ่ายตรงตามที่กฎหมายคุ้มครองแรงงานกำหนดไว้ การกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับด้านความปลอดภัยของโรงเรียนกวดวิชาพบว่า ยังมีปัญหาในเรื่องของการบังคับใช้เช่นกัน ได้แก่ ปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคงของอาคารสถานที่ของโรงเรียนกวดวิชา ยังพบว่ายังมีโรงเรียนกวดวิชาหลายแห่งมิได้ปฏิบัติตามเกี่ยวกับมาตรฐานในการป้องกันอัคคีภัย การจัดให้มีทางหนีไฟ หรือบันไดหนีไฟ

ในปัญหาเกี่ยวกับความไม่เหมาะสมในการกำหนดจำนวนชั่วโมงเรียนนั้นผู้ศึกษามองว่าควรมีกฎหมายกำหนดไว้ชัดเจนว่า ในวันหนึ่งนักเรียนควรจะเรียนกวดวิชาได้วันละกี่ชั่วโมง และควรจะกำหนดให้เรียนในวันหยุดประจำสัปดาห์คือ วันเสาร์ – อาทิตย์เท่านั้น เพื่อลดปริมาณการกวดวิชาให้น้อยลง ส่วนปัญหาเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคด้านโฆษณานั้น ควรมีมาตรการควบคุมผู้ประกอบการมิให้ทำผิดกฎหมายโดยการโฆษณาเกินจริงโดยควรมีระเบียบหรือประกาศไว้เป็นการเฉพาะให้ธุรกิจการกวดวิชานั้นเป็นธุรกิจที่ต้องควบคุม นอกจากนี้ยังมีปัญหาในเรื่องของการยกเว้นภาษีเงินได้ของโรงเรียนกวดวิชาตามประมวลรัษฎากร ในส่วนนี้ควรมีการแก้ไขกฎหมายให้ยกเลิกการยกเว้นการเก็บภาษีเงินได้โรงเรียนกวดวิชา โดยเฉพาะการกวดวิชาที่ใช้สื่อในการสอน เนื่องจากการสอนในลักษณะดังกล่าวนั้นเป็นการบิดเบือนวัตถุประสงค์ของการสอน เพราะการสอนที่จะครบองค์ประกอบของการสอนนั้นต้องมีผู้สอนหรือครูที่มาทำการเผยแพร่บทเรียนให้แก่แก่นักเรียนด้วย

ดังนั้นผู้ศึกษาจึงได้เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงศึกษาธิการที่ออกตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. 2550 เพื่อให้สามารถบังคับใช้กับการประกอบธุรกิจโรงเรียนกวดวิชาได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมถึงควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. 2522 ภายใต้อำนาจคณะกรรมการว่าด้วยการโฆษณาโดยควรมีการกำหนดให้ธุรกิจการกวดวิชาเป็นธุรกิจที่ต้องควบคุม และควรมีเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือพนักงานแรงงานเข้ามาสอดส่องดูแล หรือตรวจสอบเกี่ยวกับการกระทำผิดตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานในโรงเรียนกวดวิชาต่าง ๆ เพื่อให้ผู้ใช้แรงงานนั้นได้รับประโยชน์สูงสุดและไม่เป็นการเอาเปรียบผู้ใช้แรงงาน รวมถึงการเข้ามาตรวจตราให้ผู้ประกอบการปฏิบัติตามกฎระเบียบต่าง ๆ อย่างเคร่งครัด เพื่อป้องกันปัญหาต่าง ๆ อันเกิดมาจากการที่ผู้ประกอบการละเลยไม่ปฏิบัติตามกฎหมายโดยมุ่งหวังแต่ในเรื่องของธุรกิจเพียงอย่างเดียว

**คำสำคัญ:** โรงเรียนกวดวิชา / กวดวิชา / พระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน

|                              |                                                                                                    |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Thesis Title</b>          | Legal problems on business of tutorial school                                                      |
| <b>Author</b>                | Voranuch Junta                                                                                     |
| <b>Degree</b>                | Master of Laws                                                                                     |
| <b>Supervisory Committee</b> | Asst. Prof. Samrieng Mekkiengkrai<br>Asst. Prof. Dr. Chalo Wongwattanapikul<br>Dr. Rung Srisomwong |

## **ABSTRACT**

This thesis has the purpose to study the problems concerning the tutorial school which related to the exemption of the revenue tax under the Revenue Code B.E. 2481, the Consumers Protection Act B.E. 2522 which provides the principles to protect consumers concerning the advertising, the Private School Act B.E. 2550 which provides the Ministry of Education's regulation concerning the standard of the private tutorial school, the Building Control Act B.E. 2522 which issued the Ministry's Regulation No. 47 ( 2540 B.E.) concerning the fire protection standard for the tutorial school, the Labor Protection Act B.E. 2541 concerning the working hours.

After lawing studied the said laws, there are some problems such as; the entrepreneur avoid to follow the regulations concerning the operating standard of the tutorial school, the qualification of the tutors, the legal proper number of the student in class room, the lack of law concerning the standard of registration fee of the tutorial school, the working hours of the personnel in tutorial school which mostly work over time but the employer paid the over time earning less than legal standard, the security of the tutorial school building concerning the

conflagration protection standard of several tutorial school still lack of the standard and the fire escape

For the problems of the unsuitable studying time for students, there should have the clearing provisions of the law concerning the limitation of tutorial studying times for students which should study only on Saturday and Sunday to reduce the tutorial time. There should have the advertising controlling measures of tutorial school to prohibit the unbelievable advertising. There should cancel the revenue tax exemption of the tutorial school for the tutorial school which use the other media instead teacher for teaching which distort the truth purpose of the education

The prospects of the problems should be solving by the revise of the Ministry of Education regulation under the Private School Act B.E. 2550 to control the operation of the tutorial school in efficiency. There should revise the Consumers Protection Act B.E. 2522 by the power of the Consumer Protection related the Advertise Commission should provide that the tutorial school is the business must be control by the government authority to monitor legal avoiding of the tutorial schools for the maximum benefit of the workers and to prevent the problems which come from the legal neglect and avoiding to seek only the business interests of the entrepreneurs.

**Keywords:** Tutorial school / Independent school act