

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	ปัญหาความซ้ำซ้อนอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศึกษากรณี: เทศบาลกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ชื่อผู้เขียน	ร้อยตำรวจโทอุทัยรัตน์ บุญบก
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต (กฎหมายมหาชน)
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ชูศักดิ์ ศิรินิล รองศาสตราจารย์ ดร. มนตรี รูปสุวรรณ รองศาสตราจารย์ ดร. ภูริชญา วัฒนรุ่ง

บทคัดย่อ

วัตถุประสงค์ของการวิจัยนี้เพื่อศึกษาถึงความสมบูรณ์ของการกระจายอำนาจทางปกครองสู่ท้องถิ่น โดยศึกษาถึงองค์ประกอบที่เป็นสาระสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดจากหลักการกระจายอำนาจ และมุ่งเน้นศึกษาเฉพาะองค์ประกอบความซ้ำซ้อนทางด้านอำนาจหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะ ความเป็นอิสระในการจัดทำภารกิจ ความซ้ำซ้อนของรายได้ และความสัมพันธ์ระหว่างเทศบาลกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นไปในลักษณะการให้ความร่วมมือ การให้การสนับสนุนระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่

ผลการศึกษาพบว่าเทศบาลกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดต่างก็มีฐานะเป็นนิติบุคคล มีการกำหนดอำนาจหน้าที่การให้บริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ในเขตพื้นที่ของตนเอง นับแต่มีการตราพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 เป็นต้นมา เทศบาลกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีพื้นที่ทับซ้อนกัน ทำให้อำนาจหน้าที่ และรายได้ที่ซ้ำซ้อนกัน การจัดทำภารกิจในพื้นที่เดียวกัน ทำให้เกิดความขัดแย้งระหว่างองค์กร สิ้นเปลืองงบประมาณทั้งทางด้านอุปกรณ์ บุคลากร การเลือกตั้ง และด้านอื่น ๆ เป็นจำนวนมาก

ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดการซ้ำซ้อนในอำนาจหน้าที่ ระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับเทศบาล และเพื่อให้เป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจ มีความเป็นอิสระในฐานะองค์กรนิติบุคคล จึงควรมีการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทางด้านอำนาจหน้าที่ระหว่างเทศบาลและองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้มีความชัดเจน ควรกำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำภารกิจร่วมกับเป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่มีขนาดใหญ่ และคอยให้การสนับสนุน ประสานนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดเล็ก อีกทั้งให้อำนาจเทศบาลในการตราข้อบัญญัติ และอำนาจในการบริหารการเงินการคลังได้เอง ในการแก้ปัญหาความซ้ำซ้อนประการหนึ่งก็คือ ผู้ศึกษาเสนอให้ยุบองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะสามารถกระจาย บุคลากร อุปกรณ์ และงบประมาณ ไปสู่เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล จะทำให้เกิดความชัดเจนในภารกิจ บทบาท อำนาจหน้าที่ เพื่อให้ท้องถิ่นของไทยพัฒนาตนเองได้อย่างรวดเร็วและยั่งยืน ต่อไป

คำสำคัญ: องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น / องค์การบริหารส่วนจังหวัด / เทศบาล / หลักการกระจายอำนาจ / ความเป็นอิสระ

Thesis Title:	The Problematic Redundancy the Obligations of the Local Administrative Organization Case Study: The Municipalities and the Provincial Administrative Organizations
Author	Police Lieutenant Uthairat Bussabok
Degree	Master of Laws (Public Law)
Supervisory Committee	Assoc. Prof. Chusak Sirinil Assoc. Prof. Dr. Montree Roobsuwan Assoc. Prof. Dr. Phurichaya Wattanarung

ABSTRACT

This study aims to investigate the perfection of the decentralization to local government organizations. The study focuses on the essential elements of the local government organizations under the decentralization principle and the powers and duties redundancy problems of community services, tasks latitude and revenue. Likewise, relationships between the Municipal and the Provincial Organization are concurrence, and support each other are studied.

The study shows that both the Municipal and the Provincial Organization are legal entities. They were stipulated powers and duties to serve the communities within the areas in charged. Since there has been the Provincial Organization Act B.E. 2540, the Municipal and the Provincial Organization have had overlapping territorial claims area which had an effect on powers and duties, and redundancy revenue. Moreover, the redundancy tasks caused an opposition between organizations and budget extravagance both in personnel and election.

In consequence, to solve problems of powers and duties overlap of the Municipal and the Provincial Organization under the decentralization principle, there should be an adjustment on the related laws of the powers and duties of the Municipal and the Provincial Organization. While, the Provincial Organization should be forced to set up its mission be fit as a big-sized organization. It should support and co-operate the small-sized organizations' policies. The Provincial Organization should afford the Municipal in enacting local legislation; authorize the Municipal to manage the financial independently. In addition, to solve the redundancy problems, the study strongly recommended to dissolution of the Provincial Organizations. As a result, this can distribute personnel, equipments and budgets for the Municipals and sub-district organizations. In addition, the clearness of mission, role, powers and duties will be occurred in order that Thai local organizations can develop themselves rapidly and permanently.

Keywords: Local Administrative Organization / Provincial Administrative Organizations / Municipality / Decentralization / Autonomy