

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	การบังคับใช้พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522: ศึกษากรณี แรงงานต่างด้าวเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย
ชื่อผู้เขียน	ไกร เกียรติเวชช์
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต (กฎหมายอาญา)
อาจารย์ที่ปรึกษา	อาจารย์ กุลพล พลวัน รองศาสตราจารย์ ดร. อภิรัตน์ เพชรศิริ รองศาสตราจารย์ เดชา ศิริเจริญ

### บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์นี้ศึกษาการบังคับใช้พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 เฉพาะในเรื่องของการที่คนต่างด้าวเข้ามาในประเทศไทยโดยผิดกฎหมายและประกอบอาชีพที่เป็นแรงงานมีฝีมือและไร้ฝีมือ ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาทั้งทางสังคม เศรษฐกิจและการเมือง ปัญหาที่เกิดขึ้นในทางนิติศาสตร์คือ ปัญหาในทางนโยบายของการบังคับใช้กฎหมายที่มีโทษอาญา ที่เกี่ยวกับการที่รัฐมีนโยบายที่ไม่ชัดเจนเกี่ยวกับความเด็ดขาดในการใช้โทษทางอาญาในเรื่องดังกล่าว

จากการศึกษาพบว่าพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 ไม่สามารถควบคุมแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ การวิจัยชี้ให้เห็นสาเหตุสำคัญคือการผ่อนผันบังคับใช้กฎหมายไม่ดำเนินคดีอย่างเด็ดขาด ทำให้กฎหมายขาดสภาพบังคับกลับผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวที่ร่อนเร่เทศ รับใบอนุญาตทำงานเป็นการชั่วคราวได้ อันเป็นเป็นการแก้ปัญหาละเลาะหน้า ผู้วิจัยเสนอให้ใช้มาตรการทางกฎหมายที่เด็ดขาดโดยเพิ่มโทษผู้ฝ่าฝืนกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และกฎหมายควบคุมการทำงานของคนต่างด้าวให้มากขึ้น หากจะมีข้อยกเว้นให้คนต่างด้าวจะทำงานต้องห้ามบางอย่างได้ ก็เฉพาะงานที่คนไทยไม่นิยมทำและขาดแคลนแรงงานเท่านั้น และต้องขออนุญาตก่อน ส่วนการคุ้มครองให้ใช้กฎหมายเฉพาะกับแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่อยู่ในประเทศไทยทุกประเภท เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

ทั้งระบบ และให้ภาครัฐผลักดันแรงงานต่างด้าวออกนอกประเทศ และกำหนดมาตรการมิให้  
แรงงานต่างด้าวที่เคยทำผิดกฎหมายมาก่อนเข้ามาในประเทศไทยอีก

จากการค้นพบดังกล่าว ผู้เขียนจึงเสนอแนะให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.  
2522 และพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 เพื่อควบคุมแรงงานต่างด้าวที่เข้า  
เมืองผิดกฎหมาย และออกกฎหมายเฉพาะเพื่อคุ้มครองแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ทั้งนี้เพื่อให้  
เกิดความเป็นธรรมและควบคุมแรงงานต่างด้าวได้ภายในกรอบของกฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

คำสำคัญ: คนเข้าเมือง/แรงงานต่างด้าว/แรงงานไร้ฝีมือ



<b>Thesis Title</b>	Enforcement of Immigration Act B.E. 2552: Case Study of Illegal Migrant Laborers
<b>Author</b>	Krai Kiattivej
<b>Degree</b>	Master of Laws (Criminal Laws)
<b>Supervisory Committee</b>	Lecturer Kullaphol Phollawan Assoc. Prof. Dr. Apirat Petchsiri Assoc. Prof. Decha Siricharoen

## **ABSTRACT**

This thesis is purposefully aimed to study the enforcement of Immigration Act. B.E. 2552, particularly the study of the migrant laborers who migrate into Thailand illegally and earn their livings as the skilled or unskilled laborers. Consequently, this issue seemingly elevates the social, economic and political problems. Problems taken place in terms of jurisprudence is the problem of how to enforce the laws with criminal charges since the government has unclear policies in regard of the decisiveness in order to place the criminal charges against those illegal migrant laborers.

From the study, it is found out that the Immigration Act B.E. 2522, the Migrant Labor's Works Act B.E. 2551 is unable to control those illegal migrant laborers efficiently. From the research, it could be pointed out to the crucial cause as followed: the indulgence of the enforced laws, not taking charges against them decisively. The enforced laws are then out of compulsory conditions, allowing those illegal migrant laborers to be able to get their work permits renewed temporarily. This is considered only as the way in tackling the problem at hand. The researcher would like to give some suggestions that the law measures shall be conducted decisively, more

punishments shall be increasingly added against those violators who illegally migrate in Thailand according to the Immigration Act and the Migrant Labor's Works Act. Once there will be an exception to allowing those laborers to work in some of the occupations prohibited in the law because they are only conserved for Thai citizens; it shall only be those occupations Thai citizens are not admired of and ones with the labor inadequacy and of course, they must have to apply for those occupations. A way for the solutions is to have the special laws against all types of illegal migrant labors who reside in Thailand enforced in order to standardize the system outright and to allow the government sector to constrain the illegal migrant labors out of the country and then stipulate measures by not permitting any convicted illegal migrant labors to be able to return to Thailand again.

From such discovery, the author suggests to have the Immigration Act B.E. 2522 and the Migrant Labor's Works Act B.E. 2551 to be rectified in order to get the illegal migrant labors under control and legislate special laws designed specifically for preventing those illegal migrant labors to enter into Thailand based on the fairness and the control of those migrant laborers under the laws efficiently.

**Keywords:** Immigration/Migrant labors/Unskilled laborers