

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์	ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ศึกษาเฉพาะกรณีบริษัทที่มีหุ้นบุริมสิทธิ
ชื่อผู้เขียน	พรทิพย์ สุวรรณ
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต (กฎหมายธุรกิจ)
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ดร. ชลอ ว่องวัฒนาภิกุล รองศาสตราจารย์ เดชา ศิริเจริญ รองศาสตราจารย์ สุเมธ จานประดับ

### บทคัดย่อ

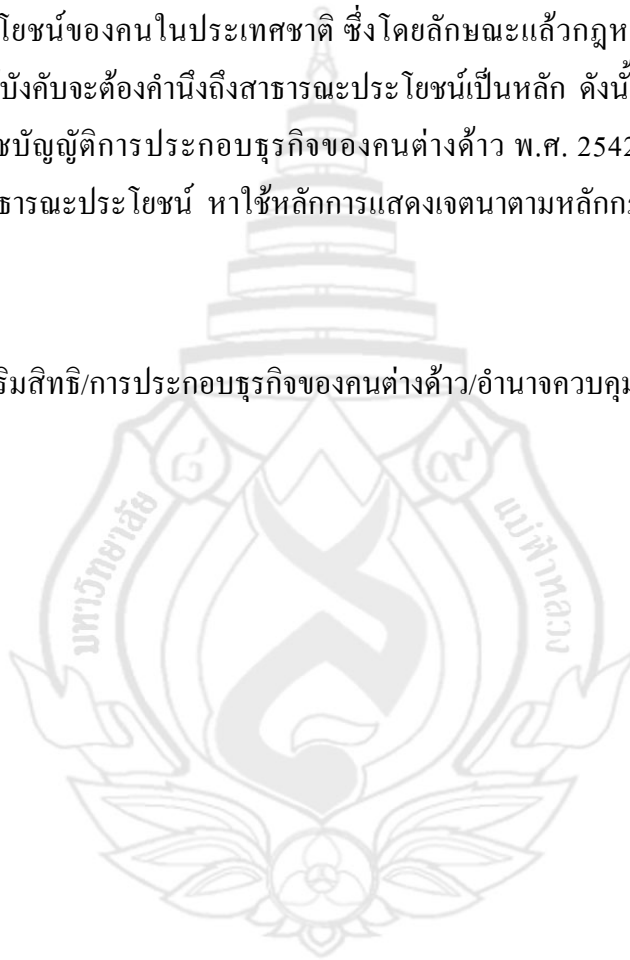
การจำกัดสิทธิของคนต่างด้าวแต่เดิมมีจุดประสงค์หลัก คือ ปกป้องเอกราช ปกป้องดินแดนของคนไทย แต่ภายหลังการจำกัดสิทธิของคนต่างด้าวมียุคประสงค์เป็นการปกป้องผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของชาติ กฎหมายฉบับแรกที่บัญญัติเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิของคนต่างด้าวคือ ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 281 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน พ.ศ. 2515 ต่อมามีการตราพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 เป็นกฎหมายควบคุมการประกอบ ธุรกิจของคนต่างด้าวที่ปรับปรุงแก้ไขขึ้นใหม่แทนประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 281 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน พ.ศ. 2515 โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 3 มีนาคม 2543 เป็นต้นมา

การจำกัดสิทธิของคนต่างด้าวในการประกอบธุรกิจตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 ยังไม่สามารถบังคับได้อย่างจริงจังเนื่องจากการจัดโครงสร้างบริษัทที่หลีกเลี่ยงไม่ให้ตกอยู่ภายใต้ข้อจำกัดของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 โครงสร้างดังกล่าวมักประกอบด้วยการจัดตั้งบริษัทจำกัดตามกฎหมาย ไทยขึ้นมาใหม่หนึ่งบริษัทโดยกำหนดประเภทของหุ้นในบริษัทใหม่เป็นสอง ประเภท ได้แก่ หุ้นสามัญ ซึ่งให้บริษัทต่างประเทศเป็นผู้ถือและมีสัดส่วน ไม่เกินกว่าร้อยละ 49 ของทุนจดทะเบียนของบริษัท และหุ้นบุริมสิทธิ ซึ่งมักให้บุคคลธรรมดาผู้มีสัญชาติไทยเป็นผู้ถือและมีสัดส่วน ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 51 ของทุนจดทะเบียน โดยมีสิทธิในการรับเงินปันผลที่จำกัดและมี อัตราค่าและมักจะกำหนดให้ผู้ถือหุ้น

บุริมสิทธิมีสิทธิในการจัดการบริษัทที่ด้อยกว่าผู้ถือหุ้นสามัญเป็นอย่างมาก เช่น ให้มีสิทธิออกเสียงเพียงหนึ่งในเก้าหรือหนึ่งในสิบของผู้ถือหุ้นสามัญจึงทำให้อำนาจการบริหารจัดการเป็นของคนต่างด้าว

โดยเจตนารมณ์ของการออกกฎหมายการจำกัดสิทธิของคนต่างด้าวแล้วมีความมุ่งหมายเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของคนในประเทศชาติ ซึ่งโดยลักษณะแล้วกฎหมายดังกล่าวเป็นกฎหมายมหาชนที่ใช้บังคับจะต้องคำนึงถึงสาธารณะประโยชน์เป็นหลัก ดังนั้นการจัดตั้งบริษัทที่เข้าข่ายต้องให้ พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 บังคับ จึงต้องจัดตั้งโดยคำนึงถึงหลักสาธารณะประโยชน์ หากใช้หลักการแสดงเจตนาตามหลักกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาจัดตั้งมิได้

**คำสำคัญ:** หุ้นบุริมสิทธิ/การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว/อำนาจควบคุม



<b>Thesis Title</b>	Issues Regarding the Enforcements of Law on Alien Business Operation: A Case Study of Company with Preferred Stock
<b>Author</b>	Porntip Suvarn
<b>Degree</b>	Master of Law (Business Law)
<b>Supervisory Committee</b>	Assoc. Prof. Dr. Chalaw Wongwatthanapikul Assoc. Prof. Sumet Janpradup Assoc. Prof. Decha Sirijarean

## **ABSTRACT**

The key objective of the alien's right restriction was purposefully originated to protect the country's sovereignty and to defend the territory of the Thais but later on, the alien's right restriction was intended to protect the economic interests of the country. The first law legislated regarding the alien's right restriction was the proclamation of the Revolutionary Council Issue No. 281, endorsed on November 24, 1972. Subsequently, the Foreign Business Act B.E. 2542 had been promulgated as the law to command the businesses operated by aliens that had been rectified to supersede the proclamation of the Revolutionary Council Issue No. 281, endorsed on November 24, 1972. The Foreign Business Act B.E. 2542 has been effective on March 3, 2000 thenceforth.

The restriction of the alien in operating business according to the Foreign Business Act B.E. 2542 has not yet been able to enforce practically because of the company's structure has always sought the possible ways in avoiding the regulations of the Foreign Business Act B.E. 2542. Such company's structure always consists of the establishment of the company limited according to the Thai law, whereas the company's stock has always been distributed into 2 categories: a common stock held by a foreign company with a stock proportion not exceedingly

49% of overall authorized capital and a preferred stock which is always being held by an individual whose nationality is Thai with a stock proportion of not fewer than 51% of overall authorized capital, associated with rights in receiving a dividend payment limitedly and in lowly return fashion. The company often limits the right of the preferred stockholder in the company's management compared to the right of the common stockholder such as their voting right is merely stipulated by one-ninth or one-tenth of the common stockholder's, therefore, the managerial authority always belongs to the alien.

By promulgating the legislation to restrict the right of the alien, the intention is deliberately aimed to protect the interests of the people in the country. Generally, such legislation is determined that the enforced public law shall be considered for the public interests principally. Therefore, the company established by the alien shall have the Foreign Business Act B.E. 2542 enforced, not enforced by the intention of the Civil and Commercial Code.

**Keywords:** Preferred stock/Control/Business of the Alien