

ชื่อเรื่องคุณิพนธ์

การพัฒนาองค์ประกอบธรรมาภิบาลขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาลท้องถิ่น

ชื่อผู้เขียน

อุไรวรรณ วุฒิกษ

หลักสูตร

ปรัชญาคุณิพนธ์ (สังคมศาสตร์)

อาจารย์ที่ปรึกษา

รองศาสตราจารย์ ดร. จักรพันธ์ วัฒนาวาทย์

อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

ศาสตราจารย์ ดร. ศุภชัย ยาวะประภา

บทคัดย่อ

คุณิพนธ์ เรื่อง การพัฒนาองค์ประกอบธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาลท้องถิ่น เป็นการศึกษาเพื่อมุ่งพัฒนาองค์ประกอบของธรรมาภิบาลท้องถิ่นที่เหมาะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 3 รูปแบบ ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล โดยมีคำถามในการวิจัย 4 ข้อ ได้แก่ (1) เกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (Public Sector Management Quality Award: PMQA) สามารถนำมาใช้ประเมินการบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้หรือไม่ (2) เกณฑ์การตรวจรับรองมาตรฐานการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นครอบคลุมภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ (3) เกณฑ์การตรวจรับรองมาตรฐานการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีลักษณะตามหลักธรรมาภิบาลท้องถิ่นหรือไม่ และ (4) การประเมินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะตามหลักธรรมาภิบาลท้องถิ่นมีองค์ประกอบอย่างไร โดยได้ศึกษาเปรียบเทียบตัวบ่งชี้ธรรมาภิบาลที่ใช้ประเมินการบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ของสถาบันพระปกเกล้า และของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเปรียบเทียบกับตัวบ่งชี้ธรรมาภิบาลของหน่วยงานท้องถิ่นของต่างประเทศ ได้แก่ ธนาคารโลก สหรัฐอเมริกา อังกฤษและเวลส์ นิวซีแลนด์ ฟิลิปปินส์ มาเลเซีย และโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ โดยเก็บรวบรวมข้อมูลจาก

เอกสาร แบบสอบถาม และการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้เกี่ยวข้อง 16 คน ผลการศึกษาพบว่า (1) เกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ ไม่มีความเหมาะสมต่อการนำมาประเมินการบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (2) เกณฑ์การตรวจรับรองมาตรฐานการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความครอบคลุมภารกิจขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล (3) เกณฑ์การตรวจรับรองมาตรฐานการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีความครอบคลุมหลักธรรมาภิบาลท้องถิ่น 7 ประการ แต่ไม่ได้ครอบคลุมองค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาลท้องถิ่นตามที่คุณศึกษาได้นำเสนอในทุกประเด็น และ (4) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรพัฒนาองค์ประกอบของหลักหลักธรรมาภิบาลท้องถิ่นให้ครบถ้วนเหมาะสมกับบริบทของสังคมไทย ได้แก่ องค์ประกอบตามหลักนิติธรรม 5 ข้อ องค์ประกอบตามหลักคุณธรรม 3 ข้อ องค์ประกอบตามหลักการมีส่วนร่วม 6 ข้อ องค์ประกอบตามหลักความโปร่งใส 4 ข้อ องค์ประกอบตามหลักการรับผิดชอบ 6 ข้อ องค์ประกอบตามหลักความคุ้มค่า 5 ข้อ และองค์ประกอบตามหลักความเสมอภาค 4 ข้อ

คำสำคัญ: เกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ/หลักธรรมาภิบาลท้องถิ่น 7 ประการ ได้แก่ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักการรับผิดชอบ หลักความคุ้มค่า หลักความเสมอภาค/องค์ประกอบธรรมาภิบาลท้องถิ่น

Dissertation Title	The Development of the Good Governance Factors of Local Administrative Organizations in Accordance with Local Governance Principles
Author	Uraiwan Vutiket
Degree	Doctor of Philosophy (Social Sciences)
Advisor	Assoc. Prof. Dr. Chakrapand Wongburanavart
Co-Advisor	Prof. Dr. Supachai Yavaprabhab

ABSTRACT

The Ph. D. dissertation on The Development of the Good Governance Factors of Local Administrative Organizations in accordance with Local Governance principles is a study to develop the Good Governance indicators of three different types of Local Administrative Organizations (LAOs) namely Provincial Administrative Organization (PAO), Municipality and Sub district Administrative Organization (SAO).

There are 4 questions of the study as follows: (1) Is the criterion of Public Sector Management Award: PMQA appropriate to evaluate LAOs.? (2) Does the criterion of the Standard Performance Agreement set by the Department of Local Administration cover all the missions of the Provincial Administrative organization (PAO), Municipality and Sub district Administrative organization (SAO).? (3) Is the criterion of the Standard Performance Agreement set by the Department of Local Administration relevant to the local governance? (1) What are the factors of the good governance to evaluate LAOs in accordance with Local governance principles?. The study is designed to compare the Department of Local Administration, the Decentralization to Local Government Organization Committee and the King Prajadhipok's Institute's Good Governance

Indicators applied in measuring the management of LAOs with the Good Governance of foreign local administrative units of The World Bank, United States of America, England and Wales, New Zealand, The Philippines, Malaysia and the United Nations Development Programme. The collection of the data comes from research documents, questionnaires and in-depth interviews of 16 relevant key persons. Findings from the study conclude that: (1) PMQA criterion is not appropriate to evaluate LAOs. (2) The criterion of the Standard Performance Agreement set by the Department of Local Administration covered all the missions of the Provincial Administrative organization (PAO), Municipality and Sub district Administrative organization (SAO). (3) The criterion of the Standard Performance Agreement set by the Department of Local Administration is relevant to the local governance but does not cover all of the factors as the researcher has presented. (4) The factors to evaluate local good governance consist of many issues as: 5 rules of law, 3 virtue, 6 principles of participation, 4 principles of transparency, 6 principles of accountability, 5 principles of efficiency and 4 principles of equity.

Keywords: Public Sector Management Quality Award: PMQA/Local Governance with 7 Principles of Rule of Law, Virtue, Transparency, Participation, Accountability, Efficiency, Equity/ Good Governance Factors